



# CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

**CONCORSO PUBBLICO, PER SOLI ESAMI, PER IL RECLUTAMENTO DI COMPLESSIVE N. 10 UNITÀ DI PERSONALE, A TEMPO PIENO E INDETERMINATO, DA INQUADRARE NELL'AREA FUNZIONALE-RETRIBUTIVA C – PROFILO DI DOCUMENTARISTA CONSILIARE.**

## Prova orale

Raccolta delle domande utilizzate nelle diverse sessioni

Il principio di irretroattività della legge e l'integrazione dell'efficacia degli atti legislativi e amministrativi.
Il principio di leale collaborazione.
Che cos'è un gruppo parlamentare o consiliare?
Le modalità di votazione delle leggi.
Il potere regolamentare degli organi costituzionali.
L'autodichia: organi assembleari e loro dipendenti.
Il rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale ai sensi del D.Lgs 165/2001
L'omissione di atti d'ufficio
Le differenze tra reato, illecito amministrativo e violazione disciplinare.
Il reato di abuso d'ufficio e il dovere di astensione del dipendente pubblico: il principio costituzionale di imparzialità della Pubblica amministrazione.
Organi politici e apparato amministrativo nella Regione Sardegna
Il principio di irretroattività quale corollario del principio di legalità.
Le regole dell'interpretazione giuridica e il divieto di analogia in materia penale
Il ruolo dei Presidenti delle Assemblee legislative.
La potestà legislativa della regione Sardegna e i suoi limiti.
I principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.
Le ipotesi di annullabilità degli atti normativi e degli atti amministrativi.
I doveri minimi del dipendente pubblico.
Gli istituti delle interrogazioni e delle interpellanze.

L'elemento soggettivo nei reati e nelle violazioni disciplinari.
Il peculato: profili penalistici e disciplinari.
Il cosiddetto ciclo delle performance nelle pubbliche amministrazioni
La partecipazione dell'interessato al procedimento amministrativo, con particolare riferimento all'istituto del "preavviso di rigetto".
Il principio del pluralismo nell'ordinamento giuridico italiano e i limiti di adesione a partiti, associazioni e organizzazioni.
I reati di opinione (vilipendio, oltraggio a pubblico ufficiale, propaganda, diffamazione) come limite alla libertà di manifestazione del pensiero e il sistema sanzionatorio approntato dall'ordinamento.
Il ciclo della performance nelle pubbliche amministrazioni.
Gli atti con forza di legge dello Stato e delle Regioni.
Le fasi del procedimento disciplinare a carico del pubblico dipendente.
I principi costituzionali di imparzialità e buon andamento.
Scioglimento delle amministrazioni locali per infiltrazioni mafiose; ipotesi di incandidabilità e ineleggibilità.
La patologia del provvedimento amministrativo: vizi di legittimità e vizi di merito
Il comportamento in servizio da parte del pubblico dipendente
Il referendum
Fonti del diritto e situazioni di necessità.
La necessità e urgenza come base giuridica delle fonti del diritto, degli atti amministrativi e delle condotte individuali.
La disciplina del telelavoro e del lavoro agile
L'autonomia amministrativa e contabile degli organi legislativi.
I disegni di legge per i quali l'art. 72, comma 4, Cost. prevede la "procedura normale di esame e di approvazione".
I principi di efficacia, efficienza ed economicità nell'azione della pubblica amministrazione e del dipendente pubblico.
Le cause di giustificazione: bilanciamento e ragionevolezza.
La funzione di indirizzo politico (con riferimento allo Stato e alla Regione)
Il dovere di fedeltà e il reato di peculato.
Le forme di responsabilità di Parlamentari e Consiglieri regionali, Ministri e Assessori.
L'impugnazione delle leggi e degli atti aventi forza di legge dello Stato e delle regioni: problematiche ed effetti.
Il consenso dell'avente diritto

L'utilizzo delle tecnologie informatiche da parte del pubblico dipendente
Le fasi del procedimento legislativo e del procedimento amministrativo
I regolamenti parlamentari e i regolamenti consiliari come presidio di autonomia e indipendenza delle Assemblee elettive.
Le modalità di votazione negli organi legislativi.
Gli Statuti delle regioni speciali ed ordinarie
Atti a contenuto normativo ed atti a contenuto provvedimentale.
I principi costituzionali in materia di pubblica amministrazione
Le cause di ineleggibilità e incompatibilità: un caso perfetto di completa interdisciplinarietà.
Le differenze tra atto a contenuto normativo e atto a contenuto provvedimentale.
I principi costituzionali in materia di potere giudiziario e la corruzione in atti giudiziari.
Le commissioni permanenti e il procedimento di approvazione delle leggi.
La promulgazione delle leggi dello Stato e delle Regioni.
Direzione politica e direzione amministrativa
Il ruolo dei Presidenti dei gruppi parlamentari e consiliari.
La cosiddetta autodichia degli organi legislativi, anche con riferimento al rapporto di pubblico impiego.
I reati propri del pubblico ufficiale e dell'incaricato di pubblico servizio.
Silenzo significativo e silenzio inadempimento
La delegazione legislativa.
L'impugnabilità degli atti e dei provvedimenti giuridici.
Affinità e differenze tra le fasi del procedimento legislativo e del procedimento amministrativo.
La forma essenziale negli atti normativi e amministrativi.
Lo Status di cittadino e straniero nella discrezionalità del legislatore nazionale, regionale e dell'autorità amministrativa. Sanzioni e tutele.
Organi e meccanismi di raccordo tra lo Stato e le Regioni.
I principi costituzionali di legalità, imparzialità e buon andamento.
Gli obblighi di condotta e i doveri "minimi etici" del dipendente pubblico.
I gruppi parlamentari e i gruppi consiliari quali organi collegiali delle Assemblee elettive
La libertà di comunicazione e i suoi limiti.
La disciplina del diritto di accesso e i documenti non ostensibili.
Gli effetti giuridici di inerzia e silenzio della Pubblica amministrazione.
Le forme di tutela azionabili avverso il diniego di accesso ai documenti amministrativi.

Il dipendente pubblico può accettare regali o altre utilità?
Le responsabilità giuridiche dei pubblici funzionari e dei componenti degli organi collegiali di governo.
Le fonti secondarie. Analogie e differenze tra regolamenti e atti amministrativi generali
La riserva di legge e di giurisdizione
«Unità e indivisibilità della Repubblica» e «riconoscimento e promozione delle autonomie territoriali»
Libertà di associazione (art. 18 Cost.) e partecipazione del dipendente ad associazioni e organizzazioni
Il rapporto tra il Presidente della Regione e il Consiglio regionale.
I regolamenti degli organi legislativi come garanzia di autonomia e indipendenza.
Il principio di legalità e le sue declinazioni
I reati di opinione (vilipendio, oltraggio a pubblico ufficiale, propaganda, diffamazione) e la critica politica.
I diritti di accesso ad atti e documenti amministrativi e i doveri dei pubblici dipendenti.
L'insindacabilità del consigliere regionale.
Il referendum abrogativo e i suoi limiti.
I conflitti di attribuzione innanzi alla Corte costituzionale
L'art. 97 Cost.: i principi costituzionali in materia di pubblica amministrazione.
L'elemento soggettivo nei delitti, nelle contravvenzioni e negli illeciti amministrativi
Le cause di incompatibilità ed inconfiribilità per il pubblico dipendente
L'elemento soggettivo nel Codice di comportamento del dipendente pubblico.
L'applicazione del Codice di comportamento alle gare, ai contratti ed agli atti negoziali della pubblica amministrazione.
Il dolo e la colpa nei delitti, nelle contravvenzioni e negli illeciti amministrativi.
L'esercizio di altre attività o impieghi da parte del dipendente pubblico.
Esiste un dovere del pubblico dipendente di prevenire gli illeciti?
L'adozione e l'aggiornamento del PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione).
I criteri di riparto tra la giurisdizione ordinaria e quella amministrativa.
La riserva di giurisdizione e il diritto di azione e di difesa
Libertà di comunicazione versus libertà di manifestazione del pensiero del pubblico dipendente
Il PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione) e i principi costituzionali di imparzialità e trasparenza.
Il dovere di segretezza del dipendente pubblico.
Il reato di concussione e le diverse forme di tutela apprestate dall'ordinamento.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).
Il procedimento disciplinare nel pubblico impiego.
L'illegittimità di una norma di legge (o di atto avente forza di legge) e di un atto amministrativo
Gli organi monocratici nell'ordinamento giuridico italiano: analogie e differenze.
Gli elementi soggettivi del reato, degli illeciti amministrativi e delle violazioni disciplinari.
Gli strumenti di semplificazione dell'azione amministrativa
Le autorità amministrative indipendenti: ruolo, caratteristiche ed esercizio dei poteri normativi, sanzionatori e di auto-organizzazione.
Traffico di influenze illecite (art. 346 bis c.p.).
Il Parlamento in seduta comune: disciplina, poteri e funzioni.
Il diritto di accesso ai sensi dell'art. 24 della L. 241/1990.
La formazione del Governo a livello nazionale e regionale
Il preavviso di rigetto.
Principio di legalità e riserva di legge: definizione e funzioni
Gli effetti dell'annullamento delle leggi e degli atti aventi forza di legge dello Stato e delle Regioni
La responsabilità giuridica dei pubblici funzionari.
I principi di gradualità e proporzionalità delle sanzioni.
Il reato di rivelazione ed utilizzazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).
Gli effetti dell'impugnazione delle leggi e degli atti aventi forza di legge dello Stato e delle regioni.
L'organizzazione interna del Parlamento e le responsabilità penali dei parlamentari
I termini del procedimento disciplinare
La funzione di controllo nel diritto parlamentare e consiliare.
Simul stabunt simul cadent: ossia il legame tra presidente della Regione e Consiglio regionale.
Il criterio di riparto tra la giurisdizione ordinaria e la giurisdizione amministrativa
L'esercizio dei poteri regolamentari: soggetti, tipologie e limiti.
La Legge n. 190/2012 e la strategia per il contrasto alla corruzione
I reati del Presidente della Repubblica e il procedimento di messa in stato d'accusa.
La struttura organizzativa del Parlamento e del Consiglio regionale.
I reati corruttivi
L'applicazione dei principi di efficacia, efficienza ed economicità nell'attività del dipendente pubblico
Le commissioni permanenti, speciali e di inchiesta.

La categoria delle cosiddette leggi atipiche e rinforzate: modalità di approvazione.
La turbata libertà degli incanti tra diritto penale e doveri dei pubblici dipendenti.
Gli articoli 117 e 118 della Costituzione
Adozione ed aggiornamento del PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione), suoi contenuti
Il conflitto di interessi nel codice di comportamento del dipendente pubblico e il reato di abuso d'ufficio.
L'istituto della riserva di legge nella Costituzione italiana. Le varie tipologie: assoluta e relativa; rinforzata e d'assemblea.
Gli organi di rilievo costituzionale: Consiglio di Stato e Corte dei Conti.
Le forme di autonomia degli organi costituzionali.
Organi monocratici e organi collegiali (a livello statale e regionale)
La discrezionalità del legislatore e dell'autorità amministrativa.
La riserva di legge nell'ordinamento giuridico italiano, anche con riferimento alle sanzioni disciplinari nel pubblico impiego.
La gradualità e proporzionalità delle sanzioni disciplinari per il pubblico dipendente.
Le prerogative parlamentari e consiliari.
Il conflitto di interessi: quali sono gli obblighi per il pubblico dipendente?
Le cause di giustificazione
Il responsabile del procedimento: individuazione, compiti, responsabilità
La trasparenza dell'azione amministrativa e l'accesso ai documenti amministrativi; doveri e responsabilità dei pubblici dipendenti.
Il divieto di pantouflage.
L'omissione di atti di ufficio e la disciplina del silenzio significativo.
La giunta regionale e il regime della responsabilità collegiale ed individuale
L'iter di formazione delle leggi.
La trasparenza nell'attività della pubblica amministrazione ed i doveri del dipendente pubblico
Il principio di separazione tra funzioni di indirizzo politico e funzioni di gestione amministrativa.
I reati di opinione come limite alla libertà di manifestazione del pensiero.
Organi costituzionali politici, organi costituzionali di garanzia e organi di rilievo costituzionale.
Il procedimento disciplinare
La concussione.
Il sistema delle inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni previsto dal D. Lgs. 39/2013

Il principio di separazione tra funzioni di indirizzo politico e funzioni di gestione amministrativa. Un caso limite: il potere di indirizzo
Gerarchia, competenza e specialità come criteri di regolazione delle fonti
I principi costituzionali in materia di pubblica amministrazione e dipendenti pubblici
I Presidenti delle Assemblee legislative.
Gli obblighi di trasparenza nelle Pubbliche amministrazioni.
Divieto di vincolo di mandato e disciplina dei gruppi parlamentari e consiliari.
L'elemento soggettivo nel reato e negli illeciti amministrativi.
I conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni innanzi alla Corte costituzionale
L'istituto della fiducia nella forma di governo statale e regionale.
La questione di fiducia negli ordinamenti nazionale e regionali.
Autonomia e indipendenza del Parlamento e del Consiglio regionale rispetto alla disciplina relativa ai propri dipendenti.
I poteri della giunta regionale e il regime della responsabilità collegiale ed individuale.
Whistleblowing, querela e denuncia
Le cause di estinzione del reato e dell'illecito amministrativo. I riflessi sui procedimenti disciplinari.
Il dovere alla tutela dei dati personali da parte del pubblico dipendente
Segreto e trasparenza nelle attività della pubblica amministrazione e doveri del dipendente pubblico.
Il decreto legge
Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale.
Le ipotesi di annullabilità degli atti normativi e degli atti amministrativi. Il sistema delle responsabilità.
Il principio di legalità: definizione e funzioni
Le strategie di prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione.
La ripartizione delle competenze legislative e amministrative tra lo Stato e le Regioni.
Restituzioni e risarcimento del danno (art. 185 c.p.) cagionato dal dipendente pubblico.
L'interdizione dai pubblici uffici.
Esiste un organismo parlamentare competente in questioni di interesse regionale?
La disciplina della potestà regolamentare nella Costituzione italiana.
La forma di governo statale e regionale
Il reato di abuso d'ufficio e il dovere di astensione nell'alveo dei principi costituzionali di imparzialità della Pubblica amministrazione.

Autonomia e indipendenza delle Autorità Amministrative Indipendenti e della Magistratura dal circuito politico-rappresentativo
Gli esecutivi nazionale e regionale: analogie e differenze
Lo stato di necessità
La struttura del sistema delle fonti dell'ordinamento giuridico italiano.
Le funzioni del corpo elettorale
Il Codice di comportamento nel sistema delle fonti del diritto e i doveri minimi del dipendente pubblico.
I principi di tassatività e sufficiente determinatezza.
L'opzione per il mandato parlamentare e consiliare: i casi di incompatibilità
L'oltraggio a pubblico ufficiale e le dichiarazioni pubbliche offensive da parte del pubblico dipendente nei confronti dell'Amministrazione.
La funzione di indirizzo politico e il principio della separazione tra politica e gestione amministrativa.
La responsabilità penale, amministrativa e disciplinare
La ripartizione delle competenze legislative tra Stato e Regioni ordinarie e tra Stato e Regioni a statuto speciale.
I reati propri del pubblico dipendente.
Le pene e le sanzioni amministrative.
Le cause di ineleggibilità, incompatibilità e inconferibilità.
Le modalità di votazione negli organi legislativi statali e regionali.
Il numero legale e la sua verifica.
La cosiddetta pratica del pantouflage, anche detta delle "porte girevoli"
Tipologie di maggioranza e modalità di votazione delle leggi (statali e regionali)
La riserva di legge e la sua rilevanza interdisciplinare nell'ordinamento giuridico italiano.
L'istituto del whistleblowing.
L'abrogazione delle leggi e degli atti aventi forza di legge
Il diritto di accesso ai documenti amministrativi, anche con riguardo ai profili di responsabilità del pubblico dipendente per l'illegittimo rifiuto di accesso agli atti.
I gruppi parlamentari e i gruppi consiliari: definizione e funzioni.
Le autorità amministrative indipendenti: istituzione, ruolo, poteri normativi e sanzionatori.
Il silenzio amministrativo, con particolare riferimento al silenzio inadempimento
I ricorsi amministrativi.
Il principio di sussidiarietà verticale.



Il principio costituzionale di sussidiarietà verticale e orizzontale.
La forma di governo dello Stato e delle Regioni.
L'attività vincolata e discrezionale della Pubblica amministrazione: il regime delle sanzioni.
La responsabilità disciplinare del pubblico dipendente e gli effetti della violazione dei doveri contenuti nel Codice di comportamento.
Le cause di estinzione delle pene e delle sanzioni amministrative.
La formazione degli organi esecutivi dello Stato e della Regione Sardegna.
Le misure di sicurezza
Gli Statuti regionali.
I gruppi parlamentari
La discrezionalità del legislatore (nazionale e regionale) e dell'autorità amministrativa.
Il diritto di accesso civico: inquadramento normativo e ratio dell'istituto
Il principio di irretroattività delle leggi
Organizzazione e funzionamento delle Camere e del Consiglio regionale: il numero legale e la sua verifica.
Gli organi necessari delle Regioni: competenze e funzioni
Poteri e funzioni del Presidente della giunta regionale
Utilizzazione d'invenzioni e scoperte conosciute per ragione d'ufficio (art. 325 c.p.).
Gli elementi essenziali ed accidentali del provvedimento amministrativo
Obiettivi e contenuti del PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione), anche con riguardo ai principi costituzionali di imparzialità e trasparenza.
Nullità e annullamento di atti normativi e amministrativi.
La gestione del conflitto di interessi: dovere di comunicazione ed obbligo di astensione
L'uso da parte del dipendente dei beni e delle attrezzature fornite dall'amministrazione, anche con riferimento al lavoro agile.
I ricorsi amministrativi: disciplina e tipologie
L'esercizio di altre attività o impieghi da parte del dipendente pubblico nel d. Lgs. 165 del 2001.
Finalità della pena e principi di gradualità e proporzionalità delle sanzioni.
La segnalazione da parte del dipendente delle condotte illecite.
Gli elementi costitutivi della responsabilità della Pubblica Amministrazione
La risoluzione delle crisi di governo al livello nazionale e regionale.
A quali soggetti si applica il codice di comportamento dei dipendenti pubblici?

Organi politici e apparato amministrativo: l'attività vincolata e attività discrezionale. Il sistema sanzionatorio.
La partecipazione ad associazioni ed organizzazioni e l'utilizzo dei mezzi di informazione da parte del pubblico dipendente
I vizi degli atti normativi e dei provvedimenti amministrativi
I casi di divieto di cumulo di altri impieghi o incarichi da parte del pubblico dipendente
Le conseguenze delle false attestazioni o certificazioni da parte del pubblico dipendente
Accesso civico e obblighi di trasparenza nelle Pubbliche amministrazioni.
Il peculato d'uso.
La motivazione nei provvedimenti amministrativi (anche di contenuto disciplinare) e il loro regime di impugnazione.
Il principio del buon andamento dell'azione della pubblica amministrazione
Fiducia e sfiducia nell'ordinamento statale e in quello regionale.
I poteri sostitutivi nel diritto costituzionale e amministrativo.
Le immunità derivanti dal diritto pubblico
Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (326 c.p.).
Gli URP ed i rapporti con il pubblico da parte del dipendente
Il ricorso gerarchico.
L'esercizio dei poteri regolamentari
Vizi di legittimità e vizi di merito delle fonti normative e disciplinari.
Le crisi di governo al livello nazionale e regionale.
Le competenze in materia disciplinare della Regione Sardegna nei confronti dei propri dipendenti.
I profili patologici del provvedimento amministrativo: vizi di legittimità e vizi di merito
"Necessità e urgenza" quali presupposti dei decreti legge, degli atti amministrativi e delle condotte individuali
La legge regionale della Sardegna n. 31 del 1998 in materia di "Disciplina del personale e dell'organizzazione degli uffici della Regione".
Gli strumenti per l'esercizio del controllo parlamentare e consiliare sugli organi esecutivi dello Stato e della regione Sardegna.
La riserva di legge nel diritto pubblico, con particolare riferimento alla materia penale.
Il principio costituzionale della finalità rieducativa della pena.
Governo nazionale e Giunta regionale: affinità e differenze.
La colpa come elemento soggettivo del reato e delle violazioni disciplinari.

Il principio di pubblicità (dei lavori parlamentari, del Consiglio regionale, della P.A., ecc.)
Pene e sanzioni disciplinari per il pubblico impiego.
La discrezionalità come modus operandi del potere pubblico.
Nullità e annullabilità del provvedimento amministrativo
La consumazione del reato
Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici: la disciplina del conflitto di interessi.
Il principio della leale collaborazione tra Stato e Regioni.
Elezione del Presidente della Regione e nomina del Presidente del Consiglio dei Ministri.
Poteri e funzioni delle Autorità amministrative indipendenti, con particolare riferimento all'ANAC
Il principio della leale collaborazione: il cosiddetto Sistema delle Conferenze e gli strumenti della collaborazione.
Gli strumenti di semplificazione amministrativa: la conferenza di servizi
Il principio del favor rei
Quali sono gli obiettivi del PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione), anche con riguardo al dettato costituzionale di imparzialità e trasparenza?
Lo status dei Parlamentari: differenze e analogie con lo status di consigliere regionale.
Le materie coperte dalla cosiddetta riserva di assemblea.
La categoria delle cosiddette leggi rinforzate: tipi, ratio legis e modalità di approvazione.
Autonomia e indipendenza delle assemblee elettive e l'organizzazione interna del Consiglio regionale della Sardegna
Tipi di responsabilità dei pubblici funzionari e riflessi sull'amministrazione di appartenenza
L'insindacabilità dei parlamentari e dei consiglieri regionali.
Interrogazioni e interpellanze quali strumenti dialogici tra organi (costituzionali e di vertice della Regione)
Le potestà legislative regionali e il caso della Regione Sardegna
Il collegamento tra la performance individuale e quella organizzativa nel PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione).
L'organizzazione interna del Parlamento e del Consiglio regionale.
Il diritto di accesso e i relativi doveri dei dipendenti pubblici.
A quali soggetti si applica il codice di comportamento del Consiglio regionale della Sardegna?
La modifica dei territori di Regioni, province e comuni
La responsabilità giuridica dei pubblici funzionari e dei componenti degli organi collegiali di governo.

L'esercizio dei poteri sostitutivi e il caso dello scioglimento delle amministrazioni locali per infiltrazioni mafiose.
Gli strumenti di partecipazione nel procedimento amministrativo.
Critica politica, reati di opinione e violazioni disciplinari
I casi di incompatibilità del parlamentare e del consigliere regionale.
I motivi di impugnazione del provvedimento amministrativo.
I principi di gradualità e proporzionalità delle pene e delle sanzioni.
La conferenza dei presidenti dei gruppi parlamentari e consiliari: ruolo e funzioni.
Il principio di legalità nelle sue varie articolazioni in materia costituzionale, penale, amministrativa e disciplinare.
L'integrazione dell'efficacia degli atti legislativi e amministrativi e il regime di pubblicità.
Autonomia e indipendenza della magistratura
Le cause di estinzione di reati, pene e sanzioni.
Le forme di tutela riconosciute al pubblico dipendente che segnala illeciti
L'organizzazione degli uffici della Regione Sardegna nella legge regionale n. 31 del 1998 in materia di "Disciplina del personale e dell'organizzazione degli uffici della Regione".
Le forme di pubblicità dei lavori parlamentari e consiliari.
Funzioni e caratteristiche della pena.
L'accertamento in flagranza delle false attestazioni della presenza in servizio: danno patrimoniale e danno d'immagine
Gli organi costituzionali politici e gli organi di vertice della Regione: analogie e differenze
La finalità della pena
Critica politica e reati di opinione
La successione delle leggi nel tempo