



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 134 DEL 15/2/2022 E PRENOTAZIONE DI IMPEGNO N. 138 DEL 15/2/2022

OGGETTO: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020, convertito in l. n. 120/2020 e ss.mm.ii. e dell'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016, finalizzato all'acquisizione in modalità SaaS del software "Segnalazioni.net – Whistleblowing" di DigitalPA srl a favore del Consiglio regionale della Sardegna.

CIG: Z473538DEE – Cap. 5132 - importo euro 2.882,25 IVA inclusa.

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO lo Statuto speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTO il Regolamento interno del Consiglio regionale della Sardegna;

VISTA la Legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia) e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili delle regioni e degli enti locali, e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante norme sull'aggiudicazione dei contratti di concessione e sugli appalti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE;

VISTO il D.L. n. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito in L. n. 120/2020, e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento interno dei Servizi approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 172 del 20 luglio 2016 e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il Regolamento interno di contabilità e amministrazione approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 289 del 7 febbraio 2019;

VISTO il bilancio di previsione delle entrate e delle spese del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2022-2024 approvato dal Consiglio regionale in seduta n. 185 del 22 dicembre 2021;

VISTO il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2022-2024 approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 169 del 22 dicembre 2021;

VISTO il bilancio finanziario gestionale delle entrate e delle spese del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2022-2024 adottato dal Segretario generale del Consiglio regionale con decreto n. 1 del 3 gennaio 2022;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 52 del 22 aprile 2015 con la quale è stato conferito, al dott. Marcello Tack, l'incarico di Segretario generale;

VISTA la deliberazione n. 158 del 30 novembre 2021 dell'Ufficio di Presidenza con cui il Segretario generale dott. Marcello Tack è nominato Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) ai sensi dell'art. 1, comma 7 della L. n. 190/2012;

VISTA la richiesta d'acquisto prot. n. 1214 del 15 febbraio 2022 con la quale è stata evidenziata la necessità e l'urgenza di provvedere all'acquisizione, in modalità SaaS (software as a service) di una piattaforma software per la ricezione e la gestione di eventuali segnalazioni di illeciti (c.d. whistleblowing), al fine di agevolare l'espletamento degli adempimenti connessi all'eventuale ricevimento di segnalazioni, in conformità a quanto previsto dalla L. n. 179/2017, alla Direttiva (UE) 2019/1937 e alle Linee guida ANAC approvate con Delibera n. 469 del 9 giugno 2021;

VISTA l'autorizzazione che precede rilasciata ai sensi dell'art. 9 del vigente Regolamento di amministrazione e contabilità;

RITENUTO che l'acquisizione di un software specificamente progettato per la ricezione e gestione di tale tipo di segnalazioni e pronto all'uso consentirebbe nell'immediato una rigorosa proceduralizzazione del trattamento delle segnalazioni ricevute, volta a garantirne la rapida ed efficace valutazione e risoluzione, nel pieno rispetto degli obblighi di riservatezza e protezione dell'identità dei segnalanti imposti dalla legge;



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

PRESO ATTO che questo Consiglio regionale non dispone al momento di un software specialistico di tal fatta né di personale tecnico-informatico in grado di progettare e realizzarne uno o di porre in essere le attività di personalizzazione, manutenzione e aggiornamento periodici che sarebbero necessari laddove si accedesse a soluzioni rese disponibili in riuso da altre pubbliche amministrazioni;

RITENUTO, pertanto, necessario, alla luce di quanto sopra, procedere all'approvvigionamento della predetta piattaforma software in modalità "software as a service (SaaS)" così da poter accedere ad un software già pronto all'uso, pienamente adeguato alle esigenze dell'Amministrazione e costantemente aggiornato alle eventuali modifiche tecniche e normative che dovessero intervenire, grazie alla manutenzione evolutiva, normativa e tecnologica, garantita dal gestore del servizio e compresa nel canone di gestione;

CONSIDERATO che si è proceduto ad avviare una informale indagine di mercato, confrontando le soluzioni tecniche reperibili sul web, all'esito della quale si è constatato che le piattaforme denominate "Segnalazioni.net-Whistleblowing" e "PAWhistleblowing", commercializzate rispettivamente dalle società DigitalPA srl. e Isweb s.p.a. già utilizzate da diverse pubbliche amministrazioni statali e locali sono risultate, a seguito della presentazione dimostrativa eseguita da entrambe, efficaci in termini di protezione della riservatezza dell'identità dei segnalanti e di conformità alle direttive ANAC, nonché di facile utilizzo;

DATO ATTO che si è quindi proceduto ad una verifica delle caratteristiche tecniche e delle funzionalità di tali soluzioni software ed entrambe le soluzioni proposte sono risultate rispondenti alle esigenze dell'Amministrazione consiliare; si precisa tuttavia che la piattaforma Segnalazioni.net di DigitalPA srl è un software proprietario mentre PAWhistleblowing di Isweb spa è basata sul software opensource Globaleaks;

DATO ATTO che si è provveduto a richiedere alle predette Società un preventivo per la acquisizione del servizio in oggetto da sottoporre a confronto;

VISTO il preventivo inviato dalla DigitalPA srl, con nota acquisita al ns. prot. con n. 535 del 20 gennaio 2022, con il quale la suddetta società ha quantificato in euro 2.362,50, IVA esclusa, la messa a disposizione per tre anni in modalità SaaS della piattaforma software "Segnalazioni.net - Whistleblowing" per la gestione informatizzata delle eventuali segnalazioni di illeciti, ivi compresa la manutenzione evolutiva, normativa e tecnologica;

VISTO il preventivo inviato dalla Isweb S.p.A, acquisito al ns prot. con il n. 596 del 24 gennaio 2022, con il quale è stata quantificata in euro 5.120,00, IVA esclusa, la messa a disposizione per tre anni in modalità SaaS della piattaforma denominata "PAWhistleblowing" per l'acquisizione informatizzata delle eventuali segnalazioni di illeciti, ivi compresa la manutenzione evolutiva, normativa e tecnologica;

PRECISATO che il dettaglio delle attività offerte è elencato e definito nei sopra richiamati preventivi, che si considerano parte integrante e sostanziale del presente atto, anche se non materialmente allegati;

CONSTATATA la sostanziale corrispondenza della tipologia delle prestazioni offerte dagli operatori economici summenzionati e che entrambe le suddette soluzioni sono applicativi certificati AGID e presenti nel Marketplace;

RITENUTO che la regola dettata dalle Linee guida AGID in materia di acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni secondo cui occorrerebbe prediligere software opensource ha poco rilievo nel caso in esame in quanto questa stazione appaltante ha ritenuto necessario – per la carenza al suo interno di risorse umane specializzate – ricorrere alla modalità SaaS, che non comporta alcun intervento di manutenzione o aggiornamento da parte dell'Amministrazione e rende pertanto irrilevante il fatto di possedere o meno i codici sorgente del software medesimo;

DATO ATTO che entrambe le soluzioni proposte garantiscono, alla scadenza del contratto, la migrazione dei dati in formati aperti come richiesto da AGID ed appare pertanto scongiurato il rischio di *lock-in*;

CONSIDERATO che l'offerta inviata dalla DigitalPA srl risulta essere la più vantaggiosa sotto il profilo economico;

DATO ATTO che l'importo stimato per il servizio indicato in oggetto trova copertura finanziaria sul capitolo 5132 del bilancio interno del Consiglio per gli anni 2022 2024;



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

DATO ATTO che l'art. 1, comma 2 del d.l. 76/2020 convertito in l. 120/2020, stabilisce che, fino al 30 giugno 2023, “Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50”;

PRECISATO che è non prevista la predisposizione del DUVRI in quanto trattasi di servizi informatici via web;

CONSIDERATO che il servizio offerto DigitalPA srl risulta, nel complesso, rispondente alle esigenze dell'Amministrazione consiliare e il prezzo proposto risulta congruo e più conveniente rispetto all'altro preventivo ricevuto, in rapporto alla qualità della prestazione e ai bisogni specifici da soddisfare;

RITENUTO pertanto di approvare il preventivo presentato dalla DigitalPA srl, con sede in Via San Tommaso d'Aquino 18/a – Cagliari, P.IVA 03553050927, e di acquisire dalla predetta Società in modalità Saas per tre anni la piattaforma software “Segnalazioni.net Whistleblowing”, per un importo complessivo pari a euro 2.882,25 di cui euro 2.362,50 di imponibile e euro 519,75,00 per IVA al 22%;

DATO ATTO che trattandosi di contratto di servizi di valore inferiore ai cinquemila euro non è necessario ricorrere al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145;

CONSIDERATO che si è provveduto a richiedere l'apposito codice identificativo di gara (CIG Z473538DEE);

CONSIDERATO che è necessario prenotare l'impegno per l'anno 2022 sul capitolo 5132 per un importo di euro 2.882,25 IVA al 22%, inclusa;

DATO ATTO che alla presente procedura trovano applicazione le norme di carattere derogatorio e temporaneo introdotte dal d.l. 76/2020, successivamente convertito in legge 120/2020, «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» e che in particolare all'art. 8 comma 1 lett. a) si prevede che “è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;

DATO ATTO infine che, trattandosi di contratto di valore inferiore ai cinquemila euro, è applicabile il regime semplificato di verifica del possesso dei requisiti dell'affidatario previsto dalle Linee guida ANAC n. 4;

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'affidamento del servizio di cui trattasi a favore della società DigitalPA srl, con sede in Via San Tommaso d'Aquino 18/a – Cagliari, P.IVA 03553050927;
2. di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 32, co. 8 del Codice dei contratti, nelle more dell'accertamento (semplificato) dei requisiti generali di partecipazione, ai sensi dell'art. 8, co. 1, lett. a) del d.l. 76/2020, convertito in legge 120/2020.
3. Le relative risorse finanziarie, pari ad euro 2.882,25, IVA al 22%, inclusa, prenotate con il presente atto, graveranno sul capitolo 5132 per gli anni 2022 - 2024, del bilancio interno del Consiglio regionale per gli anni 2022-2024 come indicato nella tabella che segue:



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Bilancio finanziario gestionale 2022-2024			
					2022	2023	2024	Esercizi successivi
1	8	1	3	5132	1.098,00	915,00	869,25	

4. il Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 è il sottoscritto RPCT dott. Marcello Tack.

IL SEGRETARIO GENERALE

dott. Marcello Tack



SERVIZIO RAGIONERIA

Sulla presente determinazione n. 134 di prenotazione dell'impegno di spesa 138 (cap. 5132) del 15/2/2022 si appone il visto di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria.

IL CAPO SERVIZIO RAGIONERIA f.f.
dott. Fabrizio Contu

