



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 98 DEL 11/2/2021 E PRENOTAZIONE
DI IMPEGNO N. 144 DEL 11/2/2021

Per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di consulenza - della durata di un anno - in materia di lavoro, di elaborazione e gestione delle retribuzioni e dei connessi adempimenti retributivi, fiscali, contributivi e previdenziali per il personale da assumere a tempo determinato ai sensi della L.R. n. 21/2019, dipendente dei Gruppi consiliari del Consiglio regionale della Sardegna, previa indagine di mercato da espletarsi mediante pubblicazione di apposito Avviso pubblico. CIG: Z22309A0C1 – Cap. 0045 - importo massimo stanziato: 20.000,00 euro, IVA e oneri previdenziali/Cassa professionale inclusi. Nuovo avvio procedura a seguito della revoca della determinazione n. 5 dell'11.01.2021 disposta con DSG n. 7 del 10.02.2021.

IL SEGRETARIO GENERALE

- VISTO lo Statuto speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTO il Regolamento interno del Consiglio regionale della Sardegna;
- VISTA la Legge n. 136 del 13 agosto 2010, "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO il D.lgs. n.118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili delle regioni e degli enti locali, ed s.m.i.;
- VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante norme sull'aggiudicazione dei contratti di concessione e sugli appalti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE;
- VISTE Linee guida ANAC n. 4 in materia di procedure di affidamento sottosoglia;
- VISTO il bilancio di previsione delle entrate e delle spese del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2021–2023 approvato dal Consiglio regionale in seduta n. 84 del 22 dicembre 2020;
- VISTO il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2021-2023 approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 108 del 08 gennaio 2021;
- VISTO il bilancio finanziario gestionale delle entrate e delle spese del Consiglio regionale della Sardegna per gli anni 2021–2023 adottato dal Segretario generale del Consiglio regionale con decreto n. 1 del 08 gennaio 2021;
- VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità approvato dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale il 07.02.2019, delibera n. 289;



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

- VISTA la Delibera dell'Ufficio di Presidenza n. 52 del 22.04.2015 con la quale al dott. Marcello Tack è stato conferito l'incarico di Segretario generale;
- VISTA la determinazione n. 5 del 11.01.2021 che disponeva di procedere ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50 del 2016, all'affidamento diretto del servizio di consulenza – della durata di un anno - in materia di lavoro, di elaborazione e gestione delle retribuzioni e dei connessi adempimenti retributivi, fiscali, contributivi e previdenziali per il personale da assumere a tempo determinato ai sensi della L.R. n. 21/2019, dipendente dei Gruppi consiliari del Consiglio regionale della Sardegna, facendolo precedere da apposita indagine di mercato, da svolgersi tramite pubblicazione di apposito Avviso sul sito istituzionale del Consiglio;
- VISTO l'Avviso pubblico di indagine di mercato prot. n. 309 del 13.01.2021, volto ad esperire un'indagine esplorativa finalizzata ad individuare, nel rispetto dei principi di libera concorrenza, trasparenza, economicità, adeguatezza e pubblicità, idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura comparativa per l'affidamento del servizio in oggetto, pubblicato sul sito dal 13.01.2021 al 31.01.2021;
- VISTO il decreto del Segretario generale n. 7 del 10.02.2021, che ha disposto la revoca in autotutela della suddetta determinazione n. 5 e, conseguentemente del suddetto Avviso pubblico prot. n. 309, in quanto, a seguito di una più approfondita analisi, il punto 5) lett. c) dell'Avviso medesimo è apparso non in linea con le pronunce della giurisprudenza amministrativa di secondo grado che ha affermato che alcune delle prestazioni inerenti alle attività di elaborazione dei cedolini paga e dei servizi relativi agli adempimenti previdenziali, fiscali ed amministrativi per la gestione del personale debbano ritenersi riservate esclusivamente ai soggetti iscritti agli albi di cui al primo comma dell'articolo 1 della Legge n. 12 del 1979, nonché alle società tra professionisti ai sensi dell'articolo 10 della Legge n. 183 del 2011;
- DATO ATTO che nel surrichiamato Decreto n. 7 si è ritenuto necessario assicurare chiarezza nella definizione dei requisiti professionali di cui devono essere in possesso gli operatori economici potenzialmente interessati ad essere invitati alla procedura in oggetto, così da evitare possibili futuri contenziosi, e conseguentemente adeguare la procedura al principio enunciato dalle decisioni del Consiglio di Stato;
- DATO ATTO altresì che, per le ragioni sopra enunciate, il citato Decreto n. 7 ha revocato in autotutela la procedura così avviata rinviando ad un successivo provvedimento la pubblicazione di un nuovo Avviso di indagine di mercato che recepisca i principi enunciati delle richiamate pronunce della giustizia amministrativa;
- VISTA la richiesta d'acquisto prot. n. 1293 del 11.02.2021 motivata dall'esigenza di avviare nuovamente la procedura di affidamento diretto del servizio di consulenza in materia di



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

iscriversi alla piattaforma telematica SardegnaCAT della Centrale di committenza della Regione Sardegna per poter accedere alla successiva fase di confronto competitivo;

- DATO ATTO** che questa Stazione appaltante ritiene di dover procedere – in una seconda fase - ad invitare tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti indicati nell'Avviso, che ne faranno richiesta e che risultino regolarmente iscritti su Sardegnacat a presentare la propria migliore offerta per il servizio in oggetto, senza porre alcun limite al numero di operatori tra i quali effettuare la successiva selezione; per tale ragione, si precisa sin d'ora che – trattandosi di procedura da considerarsi "sostanzialmente aperta al mercato" secondo la definizione data dalle citate Linee guida ANAC n. 4 (par. 3.6) nonché dai più recenti arresti giurisprudenziali sul tema – non si applicherà il principio di rotazione;
- RITENUTO** che la su descritta procedura soddisfi l'esigenza della stazione appaltante di conoscere il proprio mercato di riferimento e di effettuare una adeguata valutazione comparativa nel rispetto dei criteri di economicità, trasparenza e libera concorrenza;
- RITENUTO** altresì che detta procedura risponda pienamente al criterio di proporzionalità ed adeguatezza, considerate le finalità e l'importo dell'affidamento;
- DATO ATTO** che il servizio sarà affidato in base al criterio del minor prezzo in applicazione dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016;
- CONSIDERATO** che si è provveduto a richiedere l'apposito codice identificativo di gara (CIG): Z22309A0C1;
- CONSIDERATO** che è necessario prenotare l'impegno sul capitolo 0045 dell'importo di euro 20.000,00 IVA 22% e oneri previdenziali inclusi;

DETERMINA

Art. 1

Per le motivazioni sopra esposte, che si richiamano nel presente dispositivo, di procedere, a seguito della revoca in autotutela della precedente procedura disposta con Decreto del Segretario generale n. 7 del 10.02.2021, all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50 del 2016, del servizio di consulenza – della durata di un anno - in materia di lavoro, di elaborazione e gestione delle retribuzioni e dei connessi adempimenti retributivi, fiscali, contributivi e previdenziali per il personale da assumere a tempo determinato ai sensi della L.R. n. 21/2019, dipendente dei Gruppi consiliari del Consiglio regionale della Sardegna, preceduto da apposita indagine di mercato, da svolgersi tramite pubblicazione di apposito Avviso, redatto in conformità alla Linee Guida n. 4 dell'ANAC (par. 5.1.2 e seguenti), sul sito istituzionale del Consiglio per un periodo non inferiore a quindici giorni.

Art. 2

Questa Amministrazione procederà ad invitare alla seconda fase (valutazione comparativa su Sardegnacat) tutti gli operatori economici che abbiano manifestato il proprio interesse a seguito dell'Avviso



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

lavoro, di elaborazione e gestione delle retribuzioni e dei connessi adempimenti retributivi, fiscali, contributivi e previdenziali per il personale da assumere a tempo determinato ai sensi della L.R. n. 21/2019, dipendente dei Gruppi consiliari del Consiglio regionale della Sardegna, previa indagine di mercato da espletarsi mediante pubblicazione di apposito Avviso pubblico, prevedendo in esso la possibile partecipazione soltanto delle due seguenti categorie di operatori economici:

a) Professionisti con iscrizione da almeno cinque anni all'albo dei consulenti del lavoro di cui alla Legge n. 12/1979 o, alternativamente, con iscrizione da almeno cinque anni agli albi degli avvocati o dei dottori commercialisti, dei ragionieri e periti commerciali, ai quali è estesa la riserva di attività in favore dei consulenti del lavoro ai sensi dell'articolo 1 della medesima Legge n. 12/1979;

b) Associazioni tra professionisti di cui alla Legge 1815/1939 e Società tra professionisti di cui all'art. 10 L. 183/2011) con iscrizione di almeno un associato/socio all'albo dei consulenti del lavoro di cui alla Legge n. 12/1979 da almeno cinque anni o, alternativamente, con iscrizione di almeno un associato/socio da almeno cinque anni agli albi degli avvocati o dei dottori commercialisti, dei ragionieri e periti commerciali, ai quali è estesa la riserva di attività in favore dei consulenti del lavoro ai sensi dell'articolo 1 della medesima Legge n. 12/1979;

- VISTA l'autorizzazione all'acquisto di cui sopra rilasciata, ai sensi dell'art. 9, comma 2, del regolamento di amministrazione e contabilità;
- DATO ATTO che l'importo stimato per l'affidamento in oggetto, è di euro 20.000,00, IVA e oneri previdenziali (contributo integrativo Cassa professionale) inclusi, e che le citate risorse finanziarie sono a valere sul capitolo 0045 del bilancio interno del Consiglio anni 2021 - 2023;
- CONSIDERATO che, dato l'importo stanziato (inferiore ai 40mila euro, IVA esclusa), risulta applicabile l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016; pertanto, il Servizio amministrazione che ha istruito la richiesta ha proposto, per far fronte alla suddetta esigenza, la seguente procedura: affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) D. Lgs. n. 50/2016;
- RITENUTO di avere necessità di sondare il mercato di riferimento al fine di garantire la massima partecipazione degli operatori economici e una più ampia concorrenza; per tale ragione questa Stazione appaltante intende ricorrere allo strumento dell'indagine di mercato, mediante apposito avviso, redatto in conformità alla Linee Guida n. 4 dell'ANAC (par. 5.1.2 e seguenti), da pubblicarsi sul sito istituzionale del Consiglio per un periodo non inferiore a quindici giorni; in tale avviso gli operatori economici interessati a partecipare saranno invitati a presentare la propria manifestazione di interesse e – a tale fine - ad



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

di cui all'art. 1, che siano in possesso dei requisiti di partecipazione e che siano regolarmente iscritti al Sardegnacat nella categoria di riferimento. Trattandosi di procedura da considerarsi "sostanzialmente aperta al mercato" secondo la definizione data dalle citate Linee guida ANAC n. 4 (par. 3.6) nonché dai più recenti arresti giurisprudenziali sul tema, non si applicherà il principio di rotazione.

Art. 3

Le relative risorse finanziarie, pari ad euro 20.000,00, IVA 22% e oneri previdenziali (contributo integrativo Cassa professionale) inclusi, prenotate con il presente atto, graveranno sul capitolo 0045 del bilancio interno del Consiglio regionale per gli anni 2021 - 2023. La prenotazione di impegno n. 5 dell'11.01.2021, disposta con la determinazione a contrarre revocata in autotutela, deve intendersi cancellata.

Art. 4

Il Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 31 del d.lgs. 50/2016 è la dott.ssa Caterina Piras, Capo Servizio Personale f.f..

Il Segretario generale

SERVIZIO RAGIONERIA

Sulla presente determinazione n. 98 del 11/2/2021 di prenotazione dell'impegno di spesa n. 144 del 21/2/21 si appone il visto di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria.

IL CAPO SERVIZIO RAGIONERIA F.F.

11 102 /2021



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

Via Roma, 25 - 09125 Cagliari - CF. 92027820924
tel. 070.60141 - PEC: consiglio regionale@pac.crsardegna.it

STAMPA PRENOTAZIONE DI IMPEGNO

Prenotazione n. **144/2021** del **11/02/2021** "SERVIZIO CONSULENZA DEL LAVORO PER CONTRATTI A T.D. GRUPPI CONSILIARI EX LR 21/20219 - NUOVO AVVIO"
autorizzazione **Determine 98/21** del **11/02/21**

La prenotazione di spesa numero 144/2021 e' DEFINITIVA e cosi' formata:

| | | Importo |
|-----------------|---|------------------|
| <i>Capitolo</i> | 01031.03.0045 - Incarichi professionali - Comp. 2021 | 20.000,00 |
| <i>CIG</i> | Z22309A0C1 | |
| | CUP | |
| Totale: | | 20.000,00 |

e la sua copertura finanziaria e' la seguente:

Capitolo 1.6.0045 a competenza 2021 al 11/02/2021

| | |
|--|--------------------|
| Stanziamiento di bilancio | 115.000,00 + |
| Impegni precedenti | 6.285,88 - |
| Prenotazioni precedenti | 24.107,20 - |
| Disponibilita' di bilancio prima del presente impegno | 84.606,92 = |
| Ammontare della presente prenotazione | 20.000,00 - |
| Disponibilita' di bilancio dopo la presente prenotazione | 64.606,92 = |

CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA, li 11 febbraio 2021

