



**CONSIGLIO REGIONALE  
DELLA SARDEGNA**

**Procedura aperta informatizzata suddivisa in tre lotti, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n.  
50/2016, per l'affidamento dei servizi triennali di agenzia di stampa  
a favore del Consiglio regionale**

**Lotto 2 - Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana**

**Lotto 3 - servizio di agenzia di stampa per notiziario tematico - nazionale e regionale - in lingua italiana in n. 5 aree tematiche di maggior rilievo: sanità e welfare, ambiente, economia e sviluppo, politiche del lavoro, autonomia e regionalismo.**

**Verifica dell'anomalia dell'offerta**

**VERBALE N. 10**

**Seduta riservata del 6 dicembre 2021**

Il giorno 6 dicembre 2021 alle ore 18.15 presso gli uffici del Consiglio regionale della Sardegna si sono riuniti i componenti della Commissione giudicatrice per fornire supporto al RUP nelle attività di valutazione delle offerte risultate anomale nei Lotti 2 e 3 della procedura in oggetto.

Sono presenti:

- dott. Fabio Marinelli Presidente;
- dott.ssa Laura Boi Commissaria;
- dott. Gianfranco Luigi Quartu Commissario;
- dott.ssa Lorella Zara Segretaria;
- il RUP dott. Marcello Tack.

**Premessa**

La Commissione giudicatrice, nominata con decreto del Segretario Generale e RUP n. 29 del 12 luglio 2021, nella seduta pubblica del 7 ottobre 2021 ha redatto la graduatoria finale del Lotto 2 e 3 e ha dato atto che l'offerta presentata dall'operatore economico risultato primo nella graduatoria di merito nei succitati lotti è risultata anomala. Infatti, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.lgs. n. 50 del 2016, risulta (Tabella 1) che sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione sono entrambi pari o superiori alla soglia di anomalia, la quale corrisponde ai seguenti valori:

- per l'offerta tecnica: punti 56 (pari ai 4/5 del punteggio massimo assegnabile pari a punti 70);
- per l'offerta economica: punti 24 (pari ai 4/5 del punteggio massimo assegnabile pari a punti 30).



## Tabella 1

### Lotto 2

	Operatore economico	Punteggio Offerta tecnica	Punteggio Offerta economica	TOTALE
1	Agenzia di stampa Italtpress srl	70	26,939	96,939

### Lotto 3

	Operatore economico	Punteggio Offerta tecnica	Punteggio Offerta economica	TOTALE
1	Agenzia di stampa Italtpress srl	70	30	100

Il Presidente della Commissione giudicatrice ha successivamente rimesso gli atti al RUP per gli adempimenti di competenza come previsto dal par. 18 del Disciplinare di gara.

Con comunicazione del 10 novembre 2021, il RUP ha chiesto, come previsto dal par. 19 del Disciplinare di gara, la disponibilità della Commissione giudicatrice a supportare la stazione appaltante nelle attività di valutazione relative al sub-procedimento di verifica di congruità delle offerte risultate anomale nei Lotti 2 e 3 della procedura in esame.

Si precisa che il Disciplinare di gara prevede, al par. 19, che nel valutare l'anomalia dell'offerta si proceda a verificare la prima migliore offerta anormalmente bassa. Qualora tale offerta risulti anomala e dunque esclusa, si procederà con le stesse modalità nei confronti delle successive offerte, fino ad individuare la migliore offerta ritenuta non anomala.

Con nota del 7936 dell'8.11.2021 sono stati richiesti all'operatore Agenzia di stampa Italtpress srl le giustificazioni in merito alla congruità delle offerte presentate nei Lotti 2 e 3 e risultate anomale e, in particolare, è stata richiesta ogni utile spiegazione volta a dimostrare la congruità del prezzo offerto, con riferimento a ciascuna delle offerte presentate per i due lotti suindicati.

I giustificativi dell'operatore economico sono pervenuti in data 23.11.2021 e protocollata con n. 8386/2021.

### Principali fasi della procedura

Con determinazione n. 212 del 24.03.2021 la Stazione appaltante ha indetto, una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti pubblici, suddivisa in 3 lotti funzionali, per l'acquisizione dei servizi di agenzia di stampa, per un periodo di trentasei mesi.

La procedura è suddivisa nei seguenti tre lotti:

- **Lotto 1:** Servizio di agenzia di stampa per notiziario generale quotidiano in ambito nazionale, Europa ed estero, in lingua italiana: importo a base di gara euro 210.772,84, IVA esclusa;





CONSIGLIO REGIONALE  
DELLA SARDEGNA

- **Lotto 2:** Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana: importo a base di gara euro 105.386,42, IVA esclusa;
- **Lotto 3:** servizio di agenzia di stampa per notiziario tematico - nazionale e regionale - in lingua italiana in n. 5 aree tematiche di maggior rilievo: sanità e welfare, ambiente, economia e sviluppo, politiche del lavoro, autonomia e regionalismo: importo a base di gara euro 105.386,42, IVA esclusa.

L'appalto ha una durata pari a 36 (trentasei) mesi naturali e consecutivi.

Il contratto d'appalto è stipulato a corpo.

Con determinazione n. 638 del 05.11.2021 è stata disposta l'aggiudicazione del Lotto 1.

**L'appalto prevede per il lotto 2 "Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana: importo a base di gara euro 105.386,42, IVA esclusa" i seguenti servizi:**

- 1) la fornitura di un notiziario quotidiano regionale in lingua italiana, con flusso costante per almeno 8 ore al giorno e per 6 giorni alla settimana, con un minimo di 40 lanci giornalieri, che comprenda i principali fatti e avvenimenti riguardanti l'ambito territoriale o la popolazione della Sardegna riferiti a: attività delle istituzioni regionali e delle amministrazioni locali, politica, attualità, cronaca; il notiziario deve assicurare gli aggiornamenti su temi di cronaca politica, parlamentare e amministrativa in sede centrale di interesse regionale; l'informazione in merito ai rapporti Stato/Regioni in sede centrale e tra le regioni; l'informazione sull'attività di giunte e Consigli regionali dalle Regioni d'Italia;
- 2) il servizio di notiziario regionale dovrà inoltre:
  - garantire la puntuale, tempestiva e capillare diffusione dell'attività istituzionale e politica del Consiglio regionale della Sardegna riferita in particolare alle sedute, al lavoro dei vertici istituzionali, delle Commissioni e dei gruppi consiliari, nonché alle attività di maggior rilievo delle Autorità di garanzia istituite presso il Consiglio;
  - garantire gli aggiornamenti sui principali fatti di politica, attualità e cronaca relativi ai territori delle province sarde, alle città metropolitane e ai Comuni, con particolare riferimento all'attività degli organi di governo regionali e periferici dello Stato, delle amministrazioni locali;
  - garantire gli aggiornamenti su:
    - cronaca politica, parlamentare e amministrativa in sede centrale di interesse regionale;
    - informazione in merito ai rapporti di cooperazione Stato/Regioni e tra le regioni;
    - l'attività di Consigli e Giunte regionali delle Regioni d'Italia;
- 3) la possibilità di pubblicare, all'interno del notiziario regionale, comunicati stampa, corredati da eventuali foto o video, prodotti dall'Ufficio stampa del Consiglio regionale e riferiti all'attività



CONSIGLIO REGIONALE  
DELLA SARDEGNA

- dell'Assemblea, nonché alle attività di maggior rilievo delle Autorità di garanzia istituite presso il Consiglio, fatta salva l'autonoma valutazione giornalistica dell'agenzia di stampa;
- 4) un approfondimento autonomo delle notizie dell'Ente, anche rispetto ai comunicati emessi dall'ufficio stampa del Consiglio, e alla necessità di diffusione tempestiva degli avvenimenti, in armonia con i tempi redazionali delle testate a cui sono indirizzati i lanci (e ciò al fine di garantire tempestività, originalità e capillarità dell'informazione);
  - 5) la disponibilità di almeno un giornalista deputato a seguire quotidianamente le notizie del Consiglio regionale e, in ipotesi di attività esterne, fuori dalla sede istituzionale;
  - 6) il caricamento sul proprio sito e sui propri canali social dei servizi relativi alle principali referiti all'attività del Consiglio regionale, nonché alle attività di maggior rilievo delle Autorità di referiti all'attività del Consiglio regionale, nonché alle attività di maggior rilievo delle Autorità di garanzia istituite presso il Consiglio, fatta salva l'autonoma valutazione giornalistica dell'agenzia;
  - 7) la disponibilità di un archivio di notizie testuali in lingua italiana che permetta la consultazione per almeno tre mesi consecutivi a partire dal giorno di pubblicazione di ciascuna notizia. L'aggiudicatario dovrà fornire almeno n. 4 licenze per l'accesso e la consultazione dell'archivio delle notizie dell'Agenzia.

**L'appalto prevede per il lotto 3 "Lotto 3: servizio di agenzia di stampa per notiziario tematico nazionale e regionale in lingua italiana in n. 5 aree tematiche di maggior rilievo: sanità e welfare, ambiente, economia e sviluppo, politiche del lavoro, autonomia e regionalismo: importo a base di gara euro 105.386,42, IVA esclusa" i seguenti servizi:**

- a) per il **Notiziario tematico sanità e welfare** la fornitura di un notiziario almeno settimanale di approfondimento riferito ai principali fatti e avvenimenti, a livello nazionale e regionale riferiti a sanità, welfare, sicurezza sociale, migranti e politiche sull'immigrazione. Sugli argomenti di particolare attualità e rilevanza il notiziario deve anche presentare una sintesi rispetto ai fatti della settimana e contenere aggiornamenti su eventuali iter normativi aperti nelle diverse sedi istituzionali;
- b) per il **Notiziario tematico ambiente** la fornitura di un notiziario almeno settimanale di approfondimento comprendente i principali fatti e avvenimenti, di rilievo regionale e nazionale relativi in particolare a: ambiente e territorio, infrastrutture, protezione civile, difesa del suolo e della costa, politiche per le aree disagiate. Sugli argomenti di particolare attualità e rilevanza, il notiziario deve anche presentare una sintesi rispetto ai fatti della settimana e contenere aggiornamenti su eventuali iter normativi aperti nelle diverse sedi istituzionali;
- c) per il **Notiziario tematico economia e sviluppo** la fornitura di un notiziario almeno settimanale di approfondimento comprendente i principali fatti di rilievo nazionale e regionale,



CONSIGLIO REGIONALE  
DELLA SARDEGNA

relativi a imprese e lavoro, attività produttive, agricoltura, turismo, cultura e istruzione. Sugli argomenti di particolare importanza o attualità il notiziario deve anche presentare una sintesi rispetto ai fatti della settimana e contenere gli aggiornamenti su eventuali iter normativi aperti nelle varie sedi istituzionali;

- d) per il **Notiziario tematico politiche del lavoro** la fornitura di notiziario almeno settimanale di approfondimento comprendente i principali fatti e avvenimenti di rilievo regionale e nazionale, relativi in particolare all'insieme degli interventi pubblici rivolti all'occupazione, alle crisi aziendali, ai principali temi di rilevanza sul versante dell'occupazione giovanile, del mercato del lavoro, della formazione. Sugli argomenti di particolare attualità e rilevanza il notiziario deve anche presentare una sintesi rispetto ai fatti della settimana e contenere aggiornamenti su eventuali iter normativi aperti nelle diverse sedi istituzionali;
- e) per il **Notiziario tematico autonomia e regionalismo** la fornitura di notiziario almeno settimanale di approfondimento comprendente i principali fatti e avvenimenti di rilievo regionale e nazionale, relativi in particolare alle novità in tema di autonomie regionali e, in particolare, di autonomie speciali. Sugli argomenti di particolare attualità e rilevanza il notiziario deve anche presentare una sintesi rispetto ai fatti della settimana e contenere aggiornamenti su eventuali iter normativi aperti nelle diverse sedi istituzionali.

L'aggiudicatario dovrà anche:

- 1) garantire la possibilità di pubblicare - all'interno del notiziario tematico e all'interno delle testate web generaliste e tematiche di proprietà e di gestione dell'Agenzia - comunicati stampa, corredati da eventuali foto e/o video, prodotti dall'Ufficio stampa del Consiglio regionale relativi ad attività istituzionali dell'assemblea o delle Autorità di garanzia istituite presso il Consiglio, in materie oggetto del notiziario, fatta salva l'autonoma valutazione giornalistica dell'agenzia di stampa;
- 2) disporre di un archivio di notizie testuali in lingua italiana che permetta la consultazione per almeno tre mesi consecutivi a partire dal giorno di pubblicazione di ciascuna notizia. L'aggiudicatario dovrà fornire almeno n. 4 licenze per l'accesso e la consultazione dell'archivio delle notizie dell'Agenzia.

Inoltre, la documentazione di gara prevede, sia per il Lotto 2 e 3 ulteriori prestazioni migliorative rispetto a quelle minime sopra descritte che sono state oggetto di valutazione tecnica da parte di codesta Commissione giudicatrice secondo i parametri descritti nel Disciplinare di gara.

Il Capitolato tecnico, inoltre, prevede le modalità di svolgimento del servizio di consultazione dei notiziari.

Trattandosi di servizi di natura intellettuale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 95, comma 10, del Codice dei contratti, nell'offerta economica l'operatore non aveva l'obbligo di indicare i propri



costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e né i costi della manodopera.

Si evidenzia che i servizi che dovranno essere resi dall'operatore economico sia per il Lotto 2 che per il Lotto 3 sono quasi interamente costituiti dal lavoro giornalistico, quindi, la componente del costo del lavoro è preponderante nell'analisi dell'anomalia dell'offerta e nella valutazione delle giustificazioni presentate.

---

### **Verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dal Lotto 2**

L'importo offerto dall'Agenzia di stampa Italtelpress srl per lo svolgimento del servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana, su una base d'asta di € 105.386,42, IVA esclusa, è stata pari ad € 51.639,53 IVA esclusa.

L'operatore economico ha indicato, quali spiegazioni a giustificazione della congruità dell'offerta presentata, i seguenti elementi:

1. **Condizioni particolarmente favorevoli di cui dispone l'operatore economico per prestare i servizi:** il servizio oggetto della gara costituisce l'attività principale della società da oltre trent'anni, in favore di numerosi clienti privati e pubbliche amministrazioni (Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato, Giunte regionali, Consigli regionali, Enti Locali, Enti Pubblici, Organi Costituzionali, Camera dei Deputati, Senato della Repubblica, Autonomie funzionali, Autorità indipendenti, Agenzie dello stato, Autorità portuali, Forze armate e di polizia, ecc.). Questo ha permesso all'azienda di maturare una esperienza e una professionalità nel settore dei servizi di Agenzia di stampa che, oltre a consolidarne la presenza nel mercato di riferimento, ha aumentato la sua efficacia nell'erogazione dei servizi informativi e giornalistici;
2. **Economie di scala nel processo di produzione dei servizi prestati:** il notiziario di agenzia della società è diffuso nelle redazioni di tutti i principali quotidiani rilevati dal sistema Audipress, delle testate giornalistiche televisive nazionali rilevate dal sistema Auditel (sia con diffusione DTV che satellitare) oltre ai preminenti network radiofonici ed agli innumerevoli siti web. Il servizio che l'operatore economico dovrà svolgere per il Consiglio Regionale della Sardegna si basa su modalità di produzione ormai consolidate e perfettamente collaudate permettendo all'impresa di ottenere economie di scala nel processo produttivo e garantendo all'operatore economico **la riduzione dei costi e dei tempi di produzione degli stessi servizi.**



### Costi del personale

Le figure professionali previste per l'erogazione dei servizi sono quelle del Capo Redattore e del Redattore ai quali l'operatore economico applica il contratto nazionale di lavoro giornalistico ex art. 1 (FIEG-FNSI).

Al fine di determinare il costo medio del lavoro l'operatore economico ha calcolato le ore effettive lavorate in un anno, pari a 1.518, sottraendo alle ore annue teoriche pari a 1.872, le ferie, i permessi, le festività soppresse etc..

Una volta determinato il n. di ore effettive lavorate sono stati esposti, in apposita tabella, i costi delle due figure professionali (Capo redattore e redattore) utilizzate per l'esecuzione del servizio determinando in questo modo il costo orario e il costo giornaliero come indicato nella sottostante tabella.

Figure professionali	Costo orario contrattuale	Costo medio giornaliero contrattuale
CAPO REDATTORE	€ 57,48	€ 413,89
REDATTORE	€ 45,43	€ 327,13

Tali costi giornalieri, come indicato nelle giustificazioni presentate, comprendono:

- il minimo contrattuale;
- il superminimo;
- l'anzianità;
- le indennità;
- la contingenza;
- i contributi previdenziali, assistenziali e altri oneri previsti dalla legge a carico dell'azienda.

Il Costo medio giornaliero delle risorse professionali che l'operatore economico utilizzerà per erogare i servizi previsti sono complessivamente coerenti ed in linea con le responsabilità ed attività previste nel servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana.

Successivamente è stato determinato il costo medio giornaliero (media dei costi delle figure professionali utilizzate) pari ad € 370,51.

Nelle giustificazioni presentate l'operatore economico ha, infine, quantificato le gg/uu, nel triennio di riferimento necessarie per l'esecuzione dei servizi richiesti pari a 105 giornate per la componente giornalistica.

Il numero di gg/uu previste corrisponde ad un numero di ore pari a 756 (105 moltiplicato per media oraria giornaliera 7,20) nel triennio di riferimento e mensilmente ad un numero di ore pari a 21.



CONSIGLIO REGIONALE  
DELLA SARDEGNA

L'operatore economico, una volta calcolato il costo medio giornaliero e quantificato il numero di giornate uomo previste per la componente giornalistica, indica in apposita tabella il totale del costo del lavoro pari ad € 39.903,55 IVA esclusa.

Tale metodologia di calcolo del costo del lavoro appare conforme con l'esecuzione dei servizi previsti dai documenti di gara e, in particolare, con quelle attività che necessitano per la loro corretta esecuzione delle figure professionali giornalistiche previste dall'offerente: il Capo Redattore e il Redattore.

Al fine di determinare la congruità dell'offerta presentata si evidenzia che l'impresa, nelle giustificazioni presentate, ha sottolineato che la profonda conoscenza del contesto informativo nazionale, accompagnata dalle soluzioni tecnologiche adottate ed, in particolare, dalle piattaforme di analisi e monitoraggio utilizzare nell'erogazione del servizio, consentono di avere a disposizione immediatamente tutti i contenuti editoriali prodotti in Italia.

Questo permette da un lato, di adattare i contenuti informativi alle esigenze del cliente garantendo un'immediata pubblicazione degli stessi sui canali di pubblicazione web (con un notevole abbattimento dei costi fissi di produzione e dei tempi di realizzazione del servizio offerto) e dall'altra di ridurre i tempi di lavorazione e di pubblicazione dei comunicati stampa e dei servizi offerti con una riduzione dei costi del lavoro, considerato come gg/uu da utilizzare.

Relativamente agli ulteriori costi della commessa la Commissione rileva che l'operatore economico le inserisce nelle spese generali. In tale tipologia di costi rientrano quei costi che per loro natura servono alla gestione di un'attività commerciale e non possono essere direttamente e facilmente stimati all'interno della commessa se non applicando una percentuale che in questo caso è pari al 13% del prezzo offerto.

Nelle spese generali rientrano:

1. le spese di manutenzione dell'infrastruttura informatica e telematica, i canoni di assistenza periodica relativi alla infrastruttura ed ai software collegati e gli altri servizi tecnici, i canoni internet, altri collegamenti e spese telefoniche;
2. spese generali per la gestione degli immobili (imposte comunali e per servizi comuni, spese condominiali ecc.), spese generali per la gestione del personale, di contabilità, di consulenza fiscale e tributaria, spese generali di manutenzione, canoni di assistenza periodica ed altri servizi tecnici, spese generali per canoni internet, altri collegamenti, infrastrutture informatiche e telematiche, sicurezza informatica e Regolamento sulla privacy, spese telefoniche fisse e mobili, altre spese generali (ammortamenti, fitti passivi, noleggi, altre spese per servizi, ecc.), le minimali spese di trasferta ordinarie di natura quotidiana, ed altro.

Per quanto riguarda gli oneri della sicurezza interna l'operatore economico li stima in € 284,02.



CONSIGLIO REGIONALE  
DELLA SARDEGNA

Si riepilogano i costi della commessa riportati nelle giustificazioni presentate dall'operatore economico al fine di determinare l'utile.

**Utile commessa stimato**

<b>Agenzia di stampa ITALPRESS</b>	<b>Importo €</b>
Costo totale del Lavoro	38.903,55
Oneri della sicurezza a carico dell'impresa	284,02
Spese generali (13 %)	6.713,14
Costo totale commessa (A)	45.900,71
Importo offerto (B)	51.693,53
Utile di impresa o margine operativo lordo (margine di guadagno) (A-B)	5.738,82

Si rappresenta, infine, che l'utile di impresa, è superiore all'11%, e consente un adeguato margine di guadagno all'operatore economico.

Nella valutazione della congruità dell'offerta codesta Commissione ha necessariamente tenuto conto del margine relativo sia dell'utile di impresa che delle spese generali tali percentuali, sommate, rappresentano circa il 24% del costo della commessa.

**Conclusioni**

A seguito dell'analisi delle singole voci di cui si compone l'offerta, come sopra rappresentato, e della loro incidenza sull'offerta considerata nel suo insieme, si ritiene che l'operatore economico **Agenzia di stampa Italtpress Srl** risultato primo in graduatoria, ha dimostrato che l'offerta presentata, pur rientrando nella soglia di anomalia, è risultata nel complesso congrua, seria e attendibile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, ciò in virtù anche dell'esperienza e competenza acquisita nell'erogazione di servizi giornalistici e di Agenzia di stampa e dei processi produttivi propri della sua organizzazione aziendale.

**Verifica dell'anomalia dell'offerta Lotto 3**

L'importo offerto dall'**Agenzia di stampa Italtpress Srl** per lo svolgimento del Lotto 3: servizio di agenzia di stampa per notiziario tematico nazionale e regionale in lingua italiana in n. 5 aree tematiche di maggior rilievo: sanità e welfare, ambiente, economia e sviluppo, politiche del lavoro, autonomia e regionalismo: importo a base di gara euro 105.386,42, IVA esclusa per 36 mesi, è stato pari ad € 47.423,89 IVA esclusa.

La Commissione rileva che L'operatore economico ha indicato, quali spiegazioni della congruità dell'offerta presentata, giustificazioni sostanzialmente già presenti nella documentazione trasmessa per il lotto 2, ciò in considerazione del fatto che la prestazione richiesta attiene al medesimo servizio di Agenzia di stampa, sia pur attinente a notiziari per aree tematiche.



CONSIGLIO REGIONALE  
DELLA SARDEGNA

Si ripropongono, pertanto, sostanzialmente i medesimi elementi e considerazioni:

1. **condizioni particolarmente favorevoli di cui dispone l'operatore economico per prestare i servizi:** il servizio oggetto della gara costituisce l'attività principale della società da oltre trent'anni, in favore di numerosi clienti privati e pubbliche amministrazioni (Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato, Giunte regionali, Consigli regionali, Enti Locali, Enti Pubblici, Organi Costituzionali, Camera dei Deputati, Senato della Repubblica, Autonomie funzionali, Autorità indipendenti, Agenzie dello stato, Autorità portuali, Forze armate e di polizia, ecc.); questo ha permesso all'azienda di realizzare collaudate modalità di distribuzione e produzione del servizio che, affiancate all'esperienza e professionalità nel settore oggetto della gara, ne hanno consolidato la presenza nel mercato di riferimento e aumentato la sua efficacia nell'erogazione dei servizi informativi e di Agenzia di stampa;
2. **economie di scala nel processo di produzione dei servizi prestati:** il notiziario di agenzia della società è diffuso nelle redazioni di tutti i principali quotidiani rilevati dal sistema Audipress, delle testate giornalistiche televisive nazionali rilevate dal sistema Auditel (sia con diffusione DTV che satellitare) oltre ai preminenti network radiofonici ed agli innumerevoli siti web. Il servizio che l'operatore economico dovrà svolgere per il Consiglio Regionale della Sardegna si basa su modalità di produzione ormai consolidate e perfettamente collaudate permettendo all'impresa di ottenere economie di scala nel processo produttivo garantendo all'operatore economico la riduzione dei costi e dei tempi di produzione dei servizi offerti.

### Costi del personale

Per il Lotto 3, le figure professionali previste per l'erogazione dei servizi sono quelle del Capo Redattore, del Vice Capo servizio e del Redattore ai quali l'operatore economico applica il contratto nazionale di lavoro giornalistico ex art. 1 (FIEG-FNSI).

Al fine di determinare il costo medio del lavoro l'operatore economico ha calcolato le ore effettive lavorate in un anno pari a 1.518 sottraendo alle ore annue teoriche (1.872) le ferie, i permessi, le festività soppresse etc.

Una volta determinato il n. di ore effettive lavorate sono stati esposti, in apposita tabella, i costi delle tre figure professionali (Capo redattore, vice capo servizio e redattore) utilizzate per l'esecuzione del servizio determinando il costo orario e il costo giornaliero come indicato nella sottostante tabella.

Figure professionali	Costo orario contrattuale	Costo medio giornaliero contrattuale
CAPO REDATTORE	€ 57,48	€ 413,89
VICE CAPO SERVIZIO	€ 44,53	€ 320,61
REDATTORE	€ 45,43	€ 327,13



CONSIGLIO REGIONALE  
DELLA SARDEGNA

Tali costi giornalieri, come indicato nelle giustificazioni presentate, comprendono:

- il minimo contrattuale;
- il superminimo;
- l'anzianità;
- le indennità;
- la contingenza;
- i contributi previdenziali, assistenziali e altri oneri previsti dalla legge a carico dell'azienda.

Il Costo medio giornaliero delle risorse professionali che l'operatore economico utilizzerà per erogare i servizi previsti sono complessivamente coerenti ed in linea con le responsabilità ed attività previste nel servizio di agenzia di stampa tematico nazionale e regionale in lingua italiana in n. 5 aree tematiche di maggior rilievo: sanità e welfare, ambiente, economia e sviluppo, politiche del lavoro, autonomia e regionalismo.

Successivamente è stato determinare il costo medio giornaliero (media dei costi delle figure professionali utilizzate) pari ad € 353,88.

Nelle giustificazione presentate l'operatore economico ha infine quantificato le gg/uu, nel triennio di riferimento necessarie per l'esecuzione dei servizi richiesti pari a circa 103 giornate per la componente giornalistica.

Il numero di gg/uu previste corrisponde ad un numero di ore pari a circa 742 (103 moltiplicato per media oraria giornaliera 7,20) nel triennio di riferimento e mensilmente a circa 21 ore. Tale metodologia di calcolo del costo del lavoro appare coerente con l'esecuzione dei servizi previsti dai documenti di gara e in particolare con quelle attività che necessitano per la loro corretta esecuzione delle figure professionali del Capo Redattore, Vice capo servizio e Redattore.

L'operatore economico una volta calcolato il costo medio giornaliero e quantificato il numero di giornate uomo previste per la componente giornalistica indica in apposita tabella il totale del costo del lavoro pari ad € 36.449,64.

Tale metodologia di calcolo del costo del lavoro appare conforme con l'esecuzione dei servizi previsti dai documenti di gara e in particolare con quelle attività che necessitano per la loro corretta esecuzione delle figure professionali giornalistiche previste dall'offerente il Capo Redattore, Vice capo servizio e il Redattore.

Al fine di determinare la congruità dell'offerta presentata si evidenzia che l'impresa, nelle giustificazioni presentate, ha sottolineato che la profonda conoscenza del contesto informativo nazionale, accompagnata dalle soluzioni tecnologiche adottate ed, in particolare, dalle piattaforme di analisi e monitoraggio utilizzare nell'erogazione del servizio, consentono di avere a disposizione immediatamente tutti i contenuti editoriali prodotti in Italia.



CONSIGLIO REGIONALE  
DELLA SARDEGNA

Questo permette da un lato, di adattare i contenuti informativi alle esigenze del cliente garantendo un'immediata pubblicazione degli stessi sui canali di pubblicazione web con un notevole abbattimento dei costi fissi di produzione e dei tempi di realizzazione del servizio offerto e dall'altra di ridurre i tempi di lavorazione e di pubblicazione dei comunicati stampa e dei servizi offerti con una riduzione dei costi del lavoro, considerato come gg/uu da utilizzare.

Relativamente agli ulteriori costi della commessa la Commissione rileva che l'operatore economico le inserisce nelle spese generali. In tale tipologia di costi rientrano quei costi che per loro natura servono alla gestione di un'attività commerciale e non possono essere direttamente e facilmente stimate all'interno della commessa se non applicando una percentuale che in questo caso è pari al 13% del prezzo offerto. Nelle spese generali rientrano:

- le spese di manutenzione dell'infrastruttura informatica e telematica, i canoni di assistenza periodica relativi alla infrastruttura ed ai software collegati e gli altri servizi tecnici, i canoni internet, altri collegamenti e spese telefoniche;
- le spese generali per la gestione degli immobili (imposte comunali e per servizi comuni, spese condominiali ecc.), spese generali per la gestione del personale, di contabilità, di consulenza fiscale e tributaria, spese generali di manutenzione, canoni di assistenza periodica ed altri servizi tecnici, spese generali per canoni internet, altri collegamenti, infrastrutture informatiche e telematiche, sicurezza informatica e Regolamento sulla privacy, spese telefoniche fisse e mobili, altre spese generali (ammortamenti, fitti passivi, noleggi, altre spese per servizi, ecc.), le minimali spese di trasferta ordinarie di natura quotidiana, ed altro.

Per quanto riguarda gli oneri della sicurezza interna l'operatore economico li stima in € 260,83.

Si riepilogano i costi della commessa riportati nelle giustificazioni presentate dall'operatore economico.

**Utile commessa stimato**

<b>Agenzia di stampa ITALPRESS</b>	<b>Importo €</b>
Costo totale del Lavoro	36.449,64
Oneri della sicurezza a carico dell'impresa	260,83
Spese generali (13%)	6.165,11
Costo totale commessa (A)	42.875,58
Importo offerto (B)	<b>47.423,89</b>
Utile di impresa o margine operativo lordo (margine di guadagno) (A-B)	4.548,31

Si rappresenta, infine, che l'utile di impresa, è superiore al 9%, e consente un adeguato margine di guadagno all'operatore economico. Nella valutazione della congruità dell'offerta codesta Commissione ha necessariamente tenuto conto del margine relativo sia dell'utile di impresa che



delle spese generali tali percentuali, sommate, rappresentano circa il 21% del costo della commessa.

### **Conclusioni**

A seguito dell'analisi delle singole voci di cui si compone l'offerta, come sopra rappresentato, e della loro incidenza sull'offerta considerata nel suo insieme, si ritiene che l'operatore economico Agenzia di stampa ITALPRESS Srl risultato primo in graduatoria, ha dimostrato che l'offerta presentata, pur rientrando nella soglia di anomalia, è risultata nel complesso congrua, seria e attendibile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, ciò in virtù anche dell'esperienza e competenza acquisita nell'erogazione di servizi giornalistici e di Agenzia di stampa e dei processi produttivi propri della sua organizzazione aziendale.

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 19 e 10.

Il presente verbale, composto sin qui di n. 13 (tredici) pagine, viene letto, approvato, siglato a margine di ciascuna pagina e sottoscritto in calce.

#### **La Commissione giudicatrice**

Presidente dott. Fabio Marinelli

Commissaria dott.ssa Laura Boi

Commissario dott. Gianfranco Luigi Quartu

Segretaria dott.ssa Lorella Zara

Il RUP dott. Marcello Tack