



Riunione della Commissione giudicatrice con il RUP avente ad oggetto la verifica dell'anomalia dell'offerta presentata da Com.E – Comunicazione & Editoria srl nella “Procedura aperta informatizzata suddivisa in tre lotti, ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per l’affidamento dei servizi triennali di agenzia di stampa a favore del Consiglio Regionale - Lotto 2 - Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana” CIG 8639684CC5

VERBALE N. 12

Seduta riservata del 14 marzo 2022.

Premessa

Il giorno 14 marzo 2022 alle ore 13.00 si sono riuniti mediante connessione da remoto i componenti della Commissione giudicatrice per fornire supporto al RUP nelle attività di valutazione dell'offerta presentata da Com.E - Comunicazione & Editoria Srl e risultata anomala nel Lotto 2 della procedura in oggetto.

Sono presenti:

la Commissione giudicatrice:

dott. Fabio Marinelli Presidente;

dott.ssa Laura Boi Commissaria;

dott. Gianfranco Luigi Quartu Commissario;

dott.ssa Lorella Zara Segretaria;

il RUP dott. Marcello Tack.

La Commissione giudicatrice, nominata con decreto del Segretario Generale e RUP n. 29 del 12 luglio 2021, nella seduta pubblica del 7 ottobre 2021 ha redatto la graduatoria finale del Lotto 2 e ha dato atto che le offerte presentate dai primi quattro classificati nella graduatoria di merito sono risultate anomale.

Il Presidente della Commissione giudicatrice ha successivamente rimesso gli atti al RUP per gli adempimenti di competenza come previsto dal par. 18 del Disciplinare di gara.

Con comunicazione del 10 novembre 2021, il RUP ha chiesto, come previsto dal par. 19 del Disciplinare di gara, la disponibilità della Commissione giudicatrice a supportare la stazione appaltante nelle attività di valutazione relative al sub-procedimento di verifica di congruità delle offerte risultate anomale.

Si precisa che il Disciplinare di gara prevede, al par. 19, che nel valutare l'anomalia dell'offerta si proceda a verificare la prima migliore offerta anormalmente bassa. Qualora tale offerta risulti



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

anomala e dunque esclusa, si procederà con le stesse modalità nei confronti delle successive offerte, fino ad individuare la migliore offerta ritenuta non anomala.

La prima offerta esaminata sotto questo profilo è stata quella della prima classificata Agenzia di stampa Italtpress Srl la quale, ad esito dell'esame delle giustificazioni prodotte, è risultata nel complesso congrua ma, poiché il medesimo operatore si era classificato primo anche nel lotto 3 ed ha optato, come previsto dal par. 3 del Disciplinare di gara, per quest'ultimo lotto, si è proceduto a scorrere la graduatoria.

Successivamente, la stazione appaltante non ha potuto chiedere le giustificazioni dell'anomalia al secondo classificato, il costituendo RTI ADN Kronos spa – AGI spa perché già aggiudicatario del Lotto 1, pertanto si è proceduto a chiedere le giustificazioni al terzo classificato Com.E - Comunicazione & Editoria Srl, con nota prot. n. 38 del 5 gennaio 2022.

I giustificativi dell'operatore economico sono pervenuti in data 26 gennaio 2022, acquisiti al protocollo con il n. 691 in data 27.01.2022.

Nella seduta riservata del 9 febbraio 2022 la Commissione giudicatrice unitamente al RUP ha ritenuto necessario, valutate le osservazioni e le giustificazioni presentate dall'operatore economico, un supplemento di istruttoria con riferimento a:

1. il numero di giornate/uomo e di ore/uomo all'anno da imputare alla commessa e la categoria di giornalista che si intende destinare ad essa;
2. il dettaglio delle spese ricadenti nella voce "spese generali d'azienda e delivery";
3. ulteriori giustificazioni riguardo alla voce "Costo sede".

Alla luce di tali indicazioni la Stazione appaltante, con nota del 15 febbraio 2022, prot. n. 1215 ha richiesto all'operatore Com.E - Comunicazione & Editoria Srl ulteriori chiarimenti che sono pervenuti con nota prot. n. 1361 del 21 febbraio 2022.

Principali fasi della procedura.

Con determinazione n. 212 del 24.03.2021 la Stazione appaltante ha indetto una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti pubblici, suddivisa in 3 lotti funzionali, per l'acquisizione dei servizi di agenzia di stampa, per un periodo di trentasei mesi.

La procedura è suddivisa nei seguenti tre lotti:

- ✓ **Lotto 1:** Servizio di agenzia di stampa per notiziario generale quotidiano in ambito nazionale, Europa ed estero, in lingua italiana: importo a base di gara euro 210.772,84, IVA esclusa;
- ✓ **Lotto 2:** Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana: importo a base di gara euro 105.386,42, IVA esclusa;
- ✓ **Lotto 3:** servizio di agenzia di stampa per notiziario tematico - nazionale e regionale - in lingua italiana in n. 5 aree tematiche di maggior rilievo: sanità e welfare, ambiente, economia

VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA

"Procedura aperta informatizzata suddivisa in tre lotti, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi triennali di agenzia di stampa a favore del Consiglio Regionale".

Lotto 2 - Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana.



**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA SARDEGNA**

e sviluppo, politiche del lavoro, autonomia e regionalismo: importo a base di gara euro 105.386,42, IVA esclusa.

L'appalto ha una durata pari a 36 (trentasei) mesi naturali e consecutivi.

Il contratto d'appalto è stipulato a corpo.

Con determinazione n. 638 del 5 novembre 2021 è stata disposta l'aggiudicazione del Lotto 1 e con determinazione n. 14 del 5 gennaio 2022 è stato aggiudicato il lotto 3.

L'appalto prevede per il lotto 2 "Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana" i seguenti servizi:

- 1) la fornitura di un notiziario quotidiano regionale in lingua italiana, con flusso costante per almeno 8 ore al giorno e per 6 giorni alla settimana, con un minimo di 40 lanci giornalieri, che comprenda i principali fatti e avvenimenti riguardanti l'ambito territoriale o la popolazione della Sardegna riferiti a: attività delle istituzioni regionali e delle amministrazioni locali, politica, attualità, cronaca; il notiziario deve assicurare gli aggiornamenti su temi di cronaca politica, parlamentare e amministrativa in sede centrale di interesse regionale; l'informazione in merito ai rapporti Stato/Regioni in sede centrale e tra le regioni; l'informazione sull'attività di giunte e consigli regionali dalle regioni d'Italia;
- 2) il servizio di notiziario regionale dovrà inoltre:
 - garantire la puntuale, tempestiva e capillare diffusione dell'attività istituzionale e politica del Consiglio regionale della Sardegna riferita in particolare alle sedute, al lavoro dei vertici istituzionali, delle Commissioni e dei gruppi consiliari, nonché alle attività di maggior rilievo delle Autorità di garanzia istituite presso il Consiglio;
 - garantire gli aggiornamenti sui principali fatti di politica, attualità e cronaca relativi ai territori delle province sarde, alle città metropolitane e ai Comuni, con particolare riferimento all'attività degli organi di governo regionali e periferici dello Stato, delle amministrazioni locali;
 - garantire gli aggiornamenti su:
 - cronaca politica, parlamentare e amministrativa in sede centrale di interesse regionale;
 - informazione in merito ai rapporti di cooperazione Stato/Regioni e tra le regioni;
 - l'attività di consigli e giunte regionali delle Regioni d'Italia;
- 3) la possibilità di pubblicare, all'interno del notiziario regionale, comunicati stampa, corredati da eventuali foto o video, prodotti dall'Ufficio stampa del Consiglio regionale e riferiti all'attività dell'Assemblea, nonché alle attività di maggior rilievo delle Autorità di garanzia istituite presso il Consiglio, fatta salva l'autonoma valutazione giornalistica dell'agenzia di stampa;
- 4) un approfondimento autonomo delle notizie dell'Ente, anche rispetto ai comunicati emessi dall'ufficio stampa del Consiglio, e alla necessità di diffusione tempestiva degli avvenimenti, in



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

armonia con i tempi redazionali delle testate a cui sono indirizzati i lanci (e ciò al fine di garantire tempestività, originalità e capillarità dell'informazione);

- 5) la disponibilità di almeno un giornalista deputato a seguire quotidianamente le notizie del Consiglio regionale e, in ipotesi di attività esterne, fuori dalla sede istituzionale;
- 6) il caricamento sul proprio sito e sui propri canali social dei servizi relativi alle principali notizie riferiti all'attività del Consiglio regionale, nonché alle attività di maggior rilievo delle Autorità di garanzia istituite presso il Consiglio, fatta salva l'autonoma valutazione giornalistica dell'agenzia;
- 7) la disponibilità di un archivio di notizie testuali in lingua italiana che permetta la consultazione per almeno tre mesi consecutivi a partire dal giorno di pubblicazione di ciascuna notizia; l'aggiudicatario dovrà fornire almeno n. 4 licenze per l'accesso e la consultazione dell'archivio delle notizie per l'accesso e la consultazione dell'archivio delle notizie dell'Agenzia.

Inoltre, la documentazione di gara prevede ulteriori prestazioni migliorative rispetto a quelle minime sopra descritte che sono state oggetto di valutazione tecnica da parte di codesta Commissione giudicatrice secondo i parametri descritti nel Disciplinare di gara.

Il Capitolato tecnico, inoltre, prevede le modalità di svolgimento del servizio di consultazione dei notiziari.

Trattandosi di servizi di natura intellettuale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 95, comma 10, del Codice dei contratti, nell'offerta economica l'operatore non aveva l'obbligo di indicare i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e né i costi della manodopera.

Si evidenzia che i servizi che dovranno essere resi dall'operatore economico sono quasi interamente costituiti dal lavoro giornalistico quindi la componente del costo del lavoro è preponderante nell'analisi dell'anomalia dell'offerta e nella valutazione delle giustificazioni presentate.

Verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dal Lotto 2

L'importo offerto da Com.E - Comunicazione & Editoria Srl per lo svolgimento del servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana su una base d'asta di € 105.386,42, IVA esclusa, è stata pari ad € 51.000,00 IVA esclusa.

Come già indicato in premessa e come specificato nel verbale del 9 febbraio 2022, la stazione appaltante ha chiesto all'operatore economico ulteriori chiarimenti in merito al:

- costo del personale complessivamente sostenuto dall'azienda, con l'indicazione della tipologia di lavoratore che sarà impiegata nella commessa in esame e per quante giornate o ore/uomo all'anno;
- il dettaglio delle spese ricadenti nella voce "spese generali d'azienda e delivery";

VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA

"Procedura aperta informatizzata suddivisa in tre lotti, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi triennali di agenzia di stampa a favore del Consiglio Regionale".

Lotto 2 - Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana.



CONSIGLIO REGIONALE
DELLA SARDEGNA

- ulteriori giustificazioni riguardo alla voce "Costo sede".

L'operatore economico ha indicato, quali ulteriori spiegazioni a giustificazione della congruità dell'offerta presentata, i seguenti elementi:

1. costo del personale complessivamente sostenuto dall'azienda, con l'indicazione della tipologia di lavoratore che sarà impiegata nella commessa in esame e per quante giornate o ore/uomo all'anno: l'operatore economico rileva in particolare che:

1.1 l'unità messa a disposizione nel rispetto dell'offerta presentata e del CSA rientra nei costi dell'azienda normalmente sostenuti per i propri servizi di agenzia e che il costo/uomo/ora è integralmente assorbito da altre commesse già in essere della stessa natura;

1.2 il maggiore impatto che la commessa in oggetto potrebbe avere sul costo del lavoro già sostenuto è valutabile in euro 12.600,00 annui corrispondente al 25% del costo annuo di un redattore professionista +30mesi (euro 52.394,89); tale costo è stato imputato nell'ipotesi che la commessa specifica incrementi il lavoro del redattore sul servizio offerto;

2. dettaglio delle spese ricadenti nella voce "spese generali d'azienda e delivery":

2.1 le spese in questione sono integralmente coperte e sostenute dalle altre commesse; infatti, il prezzo offerto di euro 17.000,00 annuali rapportato al fatturato totale pari a circa euro 8.000.000 è percentualmente molto esiguo e tale esiguità di riflette sul costo direttamente imputato pro quota alla commessa in oggetto;

2.2 fanno parte di questa voce le spese amministrative, le spese per utenze e beni di consumo, le spese di delivery, eventuali spostamenti con incidenza pro quota;

3. ulteriori giustificazioni riguardo alla voce "Costo sede": l'operatore economico allega alle giustificazioni presentate un preventivo per la sede da aprire in caso di aggiudicazione pari ad euro 145,00 al mese.

Analisi costi della commessa

L'operatore a giustificazione dell'offerta presentata riporta una tabella da cui risulta la seguente analisi dei costi che compongono il prezzo offerto per la commessa pari ad euro 51.000,00:

Voci di costo	Triennale	Annuale
Prezzo offerto	51.000,00	17.000,00
Spese generali d'azienda e delivery	1.000,00	333,33
Costi per macchinari, attrezzature	in dotazione	
Costi oneri sicurezza rischi specifici a carico dell'impresa	1.000,00	333,33
Costo sede	7.200,00	2.400,00
Costo del personale	37.800,00	12.600,00
Utile d'impresa al netto di imposte e tasse	4.000,00	1.333,34

VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA

"Procedura aperta informatizzata suddivisa in tre lotti, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi triennali di agenzia di stampa a favore del Consiglio Regionale".

Lotto 2 - Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana.



a. Costi del personale

La figura professionale prevista per l'erogazione dei servizi è quella del Redattore (+30 mesi) ai quali l'operatore economico applica il contratto nazionale di lavoro giornalistico ex art. 1 (FIEG-FNSI) per un importo annuo lordo pari ad euro 52.394,89.

Per determinare il costo del personale relativo alla commessa l'operatore economico ha indicato, come riportata nella precedente tabella, la cifra di euro 12.600,00 annui; tale importo è pari al 25% del costo annuo della figura professionale del redattore (euro 52.394,89).

La Commissione al fine di **quantificare le gg/uu della figura professionale offerta nel triennio di riferimento per l'esecuzione dei servizi richiesti ritiene necessario procedere a calcolare il relativo costo medio orario e giornaliero**, suddividendo il costo annuale lordo della figura professionale del Redattore pari ad euro 52.394,89 con le ore medie lavorate in un anno, pari a 1.518 (sottraendo alle ore annue teoriche pari a 1.872, le ferie, i permessi, le festività soppresse etc). Tale operazione permette di determinare:

- Il costo medio orario: euro 34,52;
- Il costo medio giornaliero: euro 248,54 (costo orario per ore medie lavorate pari a 7,20).

Successivamente al fine di stabilire il numero di gg/uu offerte per l'erogazione del servizio di agenzia, la Commissione procede a suddividere il costo del personale indicato in tabella dall'operatore economico pari ad euro 37.800,00 per il costo medio giornaliero come sotto rappresentato:

- GG/UU, nel triennio di riferimento, necessarie per l'esecuzione dei servizi richiesti pari a 152 giornate per la componente giornalistica con riferimento alla figura professionale del redattore.

La Commissione ritiene che il numero di gg/uu nel triennio di riferimento, pari a 152 gg/uu (per un totale di 1094 ore) della risorsa professionale (Redattore) che l'operatore economico utilizzerà per erogare i servizi previsti e il costo medio giornaliero, come sopra calcolato, sono complessivamente coerenti ed in linea con le responsabilità ed attività previste nel servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana, ed, in particolare, con quelle attività che necessitano per la loro corretta esecuzione della figure professionale giornalistica prevista dall'offerente.

Al fine di determinare la congruità dell'offerta presentata si evidenzia che l'impresa, nelle giustificazioni presentate, ha sottolineato le collaudate modalità di produzione e distribuzione del servizio offerto che si basano su un gruppo di lavoro costituito da giornalisti di comprovata abilità e motivazione; questo garantisce una efficace ed efficiente erogazione dei servizi informativi ed assicura la massima tempestività della notizia. Inoltre, l'ottimizzazione e la flessibilità del lavoro redazionale, contraddistinto da una forte sinergia con il CDR, rendono l'organizzazione adattabile ai diversi flussi di lavoro.

Relativamente alle soluzioni tecniche adottate e alle condizioni eccezionalmente favorevoli per prestare i servizi, l'operatore economico evidenzia che la realizzazione del notiziario avviene

VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA

"Procedura aperta informatizzata suddivisa in tre lotti, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi triennali di agenzia di stampa a favore del Consiglio Regionale".

Lotto 2 - Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana.



**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA SARDEGNA**

attraverso l'utilizzo di sistemi e aggregatori che consentono di pubblicare i contenuti rendendoli adatti a tutti i tipi di dispositivo. Le avanzate tecnologie utilizzate garantiscono la semplificazione e ottimizzazione del lavoro rendendo il processo produttivo snello e meno oneroso. Un ulteriore elemento che contribuisce a mantenere i costi relativamente bassi è la copertura dell'intero territorio nazionale con sedi e corrispondenti e i relativi notiziari.

Relativamente agli ulteriori costi della commessa la Commissione rileva che l'operatore economico stabilisce per le spese generali d'azienda e delivery un costo, nel triennio di riferimento, pari a 1.000 euro. Nelle spese generali rientrano le spese amministrative, le spese per utenze e beni di consumo, le spese di delivery, eventuali spostamenti con incidenza pro quota.

La Commissione rileva che il costo stabilito dall'operatore economico per le spese generali appare non perfettamente coerente con l'importo offerto tenuto conto delle attività da svolgere nell'esecuzione del contratto, la Commissione però evidenzia che nelle spese generali non sono stati inseriti, ma costituiscono una voce di costo a se stante i costi della sede da aprire in Sardegna e i relativi costi accessori che l'operatore economico quantifica in euro 7.200,00 nel triennio di riferimento, pari a 200 euro al mese. A giustificazione di tali spese l'operatore economico presenta un preventivo mensile di euro 145,00 per un importo complessivo, nel triennio di riferimento, pari ad euro 5.220,00. La differenza, rispetto a quanto indicato della suindicata tabella, è costituita dalle spese accessorie che dovrebbero rientrare quindi nelle spese generali.

La Commissione rileva che, seppure l'operatore economico non ha rappresentato correttamente nelle giustificazioni il costo delle spese generali, le stesse, tenuto conto di quanto sopra evidenziato, risultano congrue.

Gli oneri della sicurezza interna sono infine stimati dall'operatore economico in euro 1.000,00 nel triennio di riferimento.

Si riepilogano i costi della commessa riportato nelle giustificazioni presentate dall'operatore economico al fine di determinare l'utile.

Utile commessa stimato

Voci di costo	
Spese generali d'azienda e delivery	1.000,00
Costi oneri sicurezza rischi specifici a carico dell'impresa	1.000,00
Costo sede	7.200,00
Costo del personale	37.800,00
Costo complessivo della commessa (B)	47.000,00
Importo offerto (A)	51.000,00
Utile d'impresa al netto di imposte e tasse (A-B)	4.000,00

VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA

"Procedura aperta informatizzata suddivisa in tre lotti, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi triennali di agenzia di stampa a favore del Consiglio Regionale".

Lotto 2 - Servizio di agenzia di stampa per notiziario regionale quotidiano in lingua italiana.



**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA SARDEGNA**

Si rappresenta, infine, che l'utile di impresa è di circa il 4% e consente un adeguato margine di guadagno all'operatore economico.

Conclusioni

A seguito dell'analisi delle singole voci di cui si compone l'offerta, come sopra rappresentato, e della loro incidenza sull'offerta considerata nel suo insieme, si ritiene che l'operatore economico Com.E Comunicazione & Editoria srl ha dimostrato che l'offerta presentata, pur rientrando nella soglia di anomalia, è risultata nel complesso congrua, seria e attendibile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto; ciò in virtù anche della sua organizzazione e della competenza acquisita nell'erogazione di servizi giornalistici e di Agenzia di stampa e dei processi di creazione e verifica delle notizie.

Cagliari,

La Commissione

Il Presidente _____

Il Commissario _____

Il Commissario _____

Il Segretario _____

Il RUP _____